

---

---

# LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES

*ORÍGENES, CREACIÓN, REPARTO, DISTRIBUCIÓN,  
ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN*

1ra Edición

---

---

---

---

I.S.B.N 978-628-7647-35-0

I.S.B.N Digital 978-628-7647-36-7

*"DOBLE PAR CIEGO ACADÉMICO"*

- © Hernán Torres Alzate 2023
- © Juan Carlos Beltrán 2023
- © Luís Fernando López Gallego 2023
- © Universidad Santiago de Cali 2023  
editor@usc.edu.co
- © Editorial Diké S.A.S. 2023  
www.editorialdike.com

---

**Editorial Diké S.A.S.**

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com  
Medellín - Colombia

**Bogotá D.C. Librería**

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander  
Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

**San José de Costa Rica**

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23  
e-mail: jadguzman@yahoo.com  
editorialdike@hotmail.com

**Caracas-Venezuela**

Av. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010 / info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04  
RIF: J-30797099-5

**Panamá**

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

**Diseño y diagramación**

Lucio F. Chunga Cheng  
e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

**Diseño de portada**

Melissa Herrera Holguín cel: 313 656 9734  
email: angiemelissaherreraholguin@gmail.com

**Las Competencias Municipales. Orígenes, Creación, Reparto, Distribución, Adjudicación y Ejecución. 1ra edición impresa en septiembre del 2023.**

**La impresión de esta obra se terminó en los talleres de Xpress Estudio Gráfico Y Digital S.A.S., Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C.**

**Tel: 602 0808 www.xpress.com.co**

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

---

---

---

---

**HERNAN TORRES ALZATE**

*ABOGADO, PROFESOR Y POLÍTICO*

**JUAN CARLOS BELTRÁN**

*ABOGADO, MAGÍSTER Y ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO Y CONTRATACIÓN ESTATAL, CONJUEZ DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA, ASESOR DE ENTIDADES PÚBLICAS Y DOCENTE UNIVERSITARIO*

**LUIS FERNANDO LÓPEZ GALLEGO**

*ABOGADO. ESPECIALISTA EN DERECHO ADMINISTRATIVO  
ESPECIALISTA EN DERECHO PENAL*

# LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES

*ORÍGENES, CREACIÓN, REPARTO, DISTRIBUCIÓN,  
ADJUDICACIÓN Y EJECUCIÓN*

1ra Edición

**ED**  
EDITORIAL DIKÉ

**USC**  
UNIVERSIDAD  
SANTIAGO  
DE CALI  
EDITORIAL

---

---

*Catalogación en la publicación - Biblioteca Nacional de Colombia*

Torres Alzate, Hernán, autor

Las competencias municipales : orígenes, creación, reparto, distribución, adjudicación y ejecución / Hernán Torres Alzate, Juan Carlos Beltrán, Luis Fernando López Gallego. -- Primera edición. -- Medellín : Editorial Diké, 2023.

438 páginas.

Incluye datos curriculares de los autores.

ISBN 978-628-7647-35-0 -- 978-628-7647-36-7 (digital)

1. Administración municipal - Aspectos jurídicos - Colombia 2. Derecho municipal - Colombia I. Beltrán, Juan Carlos, autor II. López Gallego, Luis Fernando, autor

CDD: 342.86109 ed. 23

CO-BoBN- a1126003

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez  
Presidente Honorario del Comité Editorial

---

---

---

---

**CUERPO DIRECTIVO DE LA  
EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD  
SANTIAGO DE CALI**

**CARLOS ANDRÉS PÉREZ GALINDO**  
*Rector*

**CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN**  
*Directora General de Investigaciones*

**YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA**  
*Coordinador Editorial*

**EDWARD JAVIER ORDÓÑEZ**  
*Coordinador editorial*

**COMITÉ EDITORIAL**

**CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN**

**YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA**

**EDWARD JAVIER ORDÓÑEZ**

**ADRIANA MARIA DEL ZOCORRO CORREA**

**JONATHAN PELEGRÍN RAMÍREZ**

**YOVANY OSPINA NIETO**

**MILTON ORLANDO SARRIA PAJA**

**DORIS LILIA ANDRADE AGUDELO**

**ODÍN ÁVILA ROJAS**

---

---



## DEDICATORIA

*A mi Madre Eliana Gallego.*

*Gracias por siempre creer en mí y enseñarme que los sueños son posibles para quien trabaja por ellos.*

\*\*\*\*\*

*A Isabela Osorio, quien gracias a su amor por la lectura fue impregnada por el gusto al Derecho y hoy es una esmerada estudiante de esta hermosa profesión. A ella todo mi reconocimiento y deseo de que sea una gran profesional.*



# ÍNDICE

## Título I

EL régimen municipal y su relación con el concepto de competencia ..... 17

## Título II

El municipio como mayor receptor de competencias en su calidad entidad territorial fundamental de la división político administrativa del estado colombiano ..... 31

## Título III

El concepto general de competencia y su aplicación al régimen municipal. Diferencias con el concepto de capacidad ..... 39

### Capítulo I

La competencia en la doctrina y las altas cortes y corporaciones. Corte Constitucional y Consejo de Estado..... 39

### Capítulo II

Desarrollo general del concepto competencia con aplicación al régimen municipal..... 42

### Capítulo III

Desarrollo de los conceptos y características relacionados con la competencia ..... 43

## Título IV

Aspectos generales sobre la competencia ..... 61

### Capítulo I

La “regla” es la incompetencia - la “excepción” es la competencia. Régimen municipal ..... 61

**Capítulo II**

El principio de competencia. Régimen municipal ..... 67

**Capítulo III**

Creación de la competencia. Régimen municipal..... 70

**Capítulo IV**

La competencia en la constitución política ..... 74

**Título V**

Competencia en la ley y en relación con el régimen municipal ..... 85

**Capítulo I**

Apuntamientos sobre el concepto de competencia en relación  
con el régimen municipal..... 85

**Capítulo II**

La competencia administrativa y el municipio ..... 102

**Capítulo III**

La competencia municipal y el principio de autonomía municipal ..... 111

**Capítulo IV**

Competencias del municipio originadas en su calidad de  
entidad territorial..... 121

**Capítulo V**

El municipio como titular de cualquier competencia que no  
atribuida expresamente a los departamentos o a la nación ..... 124

**Capítulo VI**

La competencia municipal en relación a su pertenencia a un área  
metropolitana ..... 125

## **Capítulo VII**

La competencia municipal en relación con las CAR”s..... 128

### **Título VI**

La competencia municipal y su reparto, adjudicación o distribución..... 133

### **Capítulo I**

Introducción ..... 133

### **Capítulo II**

El derecho constitucional de los municipios a ejercer las competencias que le correspondan ..... 135

### **Capítulo III**

El derecho de los municipios a gobernarse por autoridades propias para el debido y efectivo ejercicio de las competencias atribuidas ..... 142

### **Título VII**

Principios rectores del ejercicio de competencias ..... 155

### **Título VIII**

Competencia general supletiva en materia normativa a los concejos municipales: “cláusula especial de competencia en el nivel municipal” ..... 163

### **Título IX**

La competencia municipal y su diversificación en obligatorias y voluntarias. Régimen municipal ..... 169

### **Título X**

Competencia por niveles y subniveles ..... 173

### **Título XI**

Distribución orgánica de competencias entre la nación y las entidades territoriales. Municipios..... 181

**Título XII**

La competencia municipal según el sistema general de participaciones,  
“SGP” ..... 189

**Título XIII**

Aspectos y temas básicos sobre la competencia municipal ..... 191

**Capítulo I**

La palabra estado y el reparto de competencias para el cumplimiento  
de los fines o cometidos del estado. Régimen municipal..... 191

**Capítulo II**

La competencia municipal. Estructura administrativa y plantas  
de cargos. Régimen municipal ..... 197

**Capítulo III**

La competencia municipal y la categorización de municipios ..... 208

**Título XIV**

La duplicidad de competencias y funciones en el régimen  
municipal..... 223

**Título XV**

Conflicto de competencias administrativas. Aplicable al  
régimen municipal ..... 227

**Título XVI**

Competencias y funciones transferidas a través de la delegación  
a los municipios ..... 235

**Título XVII**

La competencia municipal y la descentralización administrativa  
por servicios ..... 263

**Capítulo I**

Generalidades ..... 263

**Capítulo II**

Normativa básica ..... 269

**Capítulo III**

La descentralización en otras normas con incidencia en la  
administración municipal..... 278

**Título XVIII**

La desconcentración y las competencias municipales ..... 303

**Capítulo I**

Desconcentración de competencias en la doctrina..... 306

**Capítulo II**

La desconcentración de competencias en la constitución  
política y la ley..... 309

Desconcentración de competencias en la constitución  
política..... 309

La desconcentración de competencias en la ley básica ..... 309

La desconcentración de competencias en la ley 80 de 1993.  
“Estatuto general de contratación de la administración pública” ..... 311

**Capítulo III**

Desconcentración de competencias puede ser interorganica  
y entre entidades u organismos públicos..... 312

La desconcentración de competencias aplica en todos los  
niveles ..... 313

**Título XIX**

La competencia normativa y el régimen municipal..... 315

**Título XX**

La competencia y las funciones de cada dependencia y el manual de funciones de los servidores públicos municipales. (Empleados públicos) ..... 323

**Título XXI**

Competencia concurrente en el régimen municipal..... 337

**Título XXII**

La competencia municipal y la figura de las facultades “pro tempore” ..... 351  
“Desprendimiento de competencias propias y precisas” ..... 351

**Título XXIII**

La competencia municipal y la descentralización territorial ..... 359  
Normativa constitucional y legal básica sobre descentralización territorial..... 373

**Título XXIV**

La competencia municipal y el principio de asociatividad..... 393

**Título XXV**

Reparto, distribución o adjudicación de competencias de conformidad con los sistemas públicos, institucionales o administrativos ..... 407  
“Principio de coordinación y la concepción sistemática del estado”..... 407

**Título XXVI**

Las competencia municipales ejercidas por los particulares ..... 421

# TÍTULO I

## EL RÉGIMEN MUNICIPAL Y SU RELACIÓN CON EL CONCEPTO DE COMPETENCIA

**PRIMERO:** Un concepto fundamental con el que se quiere comenzar este libro, es el relacionado con el “*régimen municipal*”. Es decir, el régimen de organización, administración, funcionamiento y gobierno de los municipios en Colombia y con su característica de entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, formando así, parte de la organización territorial de un Estado social de derecho organizado, en forma de República Unitaria con segregaciones territoriales, con autonomía limitada solo por la Constitución y la Ley, obligados al respeto por un régimen jurídico administrativo que abarca lo nacional de manera coordinada y con una alta dosis de asociatividad, el cual se encuentra definido tanto en la Constitución como en la ley, pero que a la vez, es el encargado inmediato de cumplir y materializar los cometidos, finalidades y fines del Estado desde lo local.

**SEGUNDO:** Siguiendo la ruta, es importante advertir que el concepto de **Régimen Municipal**, es más amplio e integral que el concepto de *Administración Municipal*, toda vez que el primero toca y se hace efectivo a través de variadas instituciones de carácter jurídico-administrativo que implican y abarcan la misma administración local, y se encarga de su organización y funcionamiento y no descarta la participación de la comunidad y el ciudadano a través de las diferentes agrupaciones, organismos, organizaciones y asociaciones.