

A G U S T Í N  
Gordillo

EL DERECHO ADMINISTRATIVO  
EN LA PRÁCTICA

EDICIÓN 2022

**ED**  
EDITORIAL DIKÉ

VIGILADA  
MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
**USC**  
UNIVERSIDAD  
SANTIAGO  
DE CALI  
EDITORIAL

# **EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA**

Edición 2022

---

---

*Catalogación en la publicación - Biblioteca Nacional de Colombia*

Gordillo, Agustín

El derecho administrativo en la práctica /|cAgustín Gordillo. --  
Medellín :|bEditorial Diké ;|aCali :|bUniversidad Santiago de  
Cali,|c2022.

672p.

ISBN 978-628-7529-43-4 -- ISBN (digital) 978-628-7529-44-1

1. Derecho administrativo 2. Procedimiento administrativo 3. Admi-  
nistración pública - Aspectos jurídicos I. Título

CDD: 342.06 ed. 23

CO-BoBN- a1091009

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez  
Presidente Honorario del Comité Editorial

---

---

AGUSTÍN GORDILLO

# EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA

Edición 2022



---

---

I.S.B.N: 978-628-7529-43-4

I.S.B.N Digital: 978-628-7529-44-1

© Agustín Gordillo 2022  
© Editorial Diké 2022  
www.editorialdike.com

---

**Editorial Diké S.A.S.**

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com  
Medellín - Colombia

**Bogotá D.C. Librería**

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander Tel.: 704 6822  
Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

**San José de Costa Rica**

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23  
e-mail: jadguzman@yahoo.com  
editorialdike@hotmail.com

**Caracas-Venezuela**

Av. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas  
1010 / info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04  
RIF: J-30797099-5

**Panamá**

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

**Diseño y diagramación**

Lucio F. Chunga Cheng  
e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

**El Derecho Administrativo en la Práctica**

**1ra edición impresa 2013. Reimpresión mayo del 2022**

La reimpresión de esta obra se terminó en los talleres de Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.S., se terminó de imprimir en mayo de 2022

Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C. Tel: 602 0808  
www.xpress.com.co

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

---

---

# ÍNDICE

Prólogo .....	13
---------------	----

## *Sección I*

### **LA REALIDAD SEMÁNTICA**

#### *Capítulo I*

**2004**

GARCÍA SANZ, AGUSTÍN A. M., <i>Contratos administrativos, lenguaje y realidad</i> .....	17
---	----

#### *Capítulo II*

**2006**

GORDILLO, AGUSTÍN y CAMPOLIETI, FEDERICO, <i>Un debate epistolar y generacional</i> .....	21
---	----

#### *Capítulo III*

**2007**

MILJIKER, MARÍA EVA, <i>¿Ley 19.549 o decreto-ley 19.549/72? Un debate lingüístico y filosófico</i> .....	29
---	----

#### *Capítulo IV*

**2007**

YACOVINO, CECILIA, <i>Discurso y realidad: otra mirada sobre el debate Gordillo-Campolieti</i> .....	35
--	----

#### *Capítulo V*

**2007**

DIANA, NICOLÁS, <i>La fuerza de las palabras o las palabras de la fuerza</i> .....	43
--	----

**Sección II****LA REALIDAD ECONÓMICA****Capítulo VI****2004**GORDILLO, AGUSTÍN, *Si las palabras fueran energía eólica...* .....77**Capítulo VII****2005**GORDILLO, AGUSTÍN, *Racionalidad, política, economía, derecho*..... 85**Capítulo VIII****2009**GORDILLO, AGUSTÍN, *Condicionantes económicos y financieros del derecho administrativo*..... 89**Capítulo IX****2010**MAIRAL, HÉCTOR A., *¿Uno o dos derechos administrativos?* .....119**Sección III****LA REALIDAD INSTITUCIONAL****Capítulo X****2003**GORDILLO, AGUSTÍN, *Una celebración sin gloria*.....137**Capítulo XI****2005**GORDILLO, AGUSTÍN, *¿Puede la Corte Suprema de Justicia de la Nación restituir la seguridad jurídica del país?* .....165**Capítulo XII****2006**GORDILLO, AGUSTÍN, *La constitucionalidad formal del eterno retorno. El presidencialismo argentino para el 2007, 2011, 2015, 2019, 2023, 2031. ¿Después parlamentarismo y sistema de partidos políticos moderno?* .....189**Capítulo XIII****2007**PULVIRENTI, ORLANDO, *Confirmado: ¡Existen negocios en la administración pública!*. 243

**Capítulo XIV****2008**

GARCÍA SANZ, AGUSTÍN A. M., <i>La publicidad de las normas a través de internet como estándar mínimo para que sean exigibles</i> .....	247
--	-----

**Capítulo XV****2012**

PULVIRENTI, ORLANDO, <i>Frente a vías de hecho, una nueva categoría de sentencias: “Enunciativas y testimoniales”</i> .....	277
---	-----

**Capítulo XVI****2012**

GORDILLO, AGUSTÍN, <i>Palabras pronunciadas en las Jornadas de la Asociación de Derecho Administrativo de la Ciudad de Buenos Aires</i> .....	281
---	-----

**Sección IV****PROCEDIMIENTO Y PROCESO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA****Capítulo XVII****1964/2009**

GORDILLO, AGUSTÍN, <i>El procedimiento administrativo en la práctica</i> .....	289
--	-----

**Capítulo XVIII****2006**

RODRÍGUEZ PRADO, JULIETA, <i>La violencia del procedimiento administrativo en la práctica</i> .....	321
---	-----

**Capítulo XIX****2006**

BONINA, NICOLÁS, <i>El ocaso de los dogmas sobre la inejecutabilidad del Estado</i> .....	329
---	-----

**Capítulo XX****2007**

GORDILLO, AGUSTÍN, <i>El tiempo en la decisión jurídica</i> .....	355
---	-----

**Capítulo XXI****2007**

BRUNO DOS SANTOS, MARCELO A., <i>Los alegatos de oreja: una práctica cotidiana que atenta contra un mejor servicio de justicia</i> .....	367
--	-----

**Capítulo XXII****2009**

RODRÍGUEZ PRADO, JULIETA, <i>El procedimiento administrativo en la práctica. Prin-</i>	
--	--

<i>principales cuestiones que se plantean</i> .....	381
---	-----

### **Capítulo XXIII**

**2013**

MARCELO A. BRUNO DOS SANTOS, <i>El procedimiento de determinación de la condición de refugiado en la práctica</i> .....	389
---	-----

### **Sección V**

## **ACTOS Y CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

### **Capítulo XXIV**

**1982**

GORDILLO, AGUSTÍN, <i>El contrato de crédito externo</i> .....	415
--	-----

### **Capítulo XXV**

**2006**

GARCÍA SANZ, AGUSTÍN A. M., <i>Licitación Pública vs. Contratación Directa: ¿La batalla perdida?</i> .....	443
--	-----

### **Capítulo XXVI**

**2007**

GORDILLO, AGUSTÍN, <i>La mutación del contrato administrativo</i> .....	479
---	-----

### **Capítulo XXVII**

**2010**

REJTMAN FARAH, MARIO, <i>Desencuentros entre la Corte Suprema y la administración pública en materia de contrataciones administrativas</i> .....	483
--	-----

### **Capítulo XXVIII**

**2011**

MAIRAL, HÉCTOR A. , <i>Hacia una noción más acotada del acto administrativo (donde se explica cómo los argentinos pasamos, sin darnos cuenta, de obedecer la ley a obedecer a los funcionarios públicos)</i> .....	507
--	-----

### **Capítulo XXIX**

**2011**

MIRAVÉ, MARÍA PATRICIA, <i>La conformación participada de los pliegos y su impacto en las contrataciones del Estado nacional</i> .....	557
--	-----

**Sección VI****RESPONSABILIDAD DEL ESTADO****Capítulo XXX****2007**

AHE, DAFNE y MILJIKER, MARÍA EVA, <i>Algunos mitos sobre el funcionamiento del sistema continental: el caso de la Argentina y la regulación de la responsabilidad del Estado</i> .....	593
--	-----

**Capítulo XXXI****2007**

GARCÍA SANZ, AGUSTÍN A. M., <i>Responsabilidad del Estado y corrupción</i> .....	623
--	-----

**Capítulo XXXII****2009**

GORDILLO, AGUSTÍN, <i>La responsabilidad del Estado en la práctica</i> .....	633
--	-----

**2012****Anexo**

<i>Palabras leídas en las “Jornadas intercátedra de Derecho Administrativo sobre responsabilidad del Estado” de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires</i> .....	651
--	-----

**Capítulo XXXIII****2010**

BRUNO DOS SANTOS, MARCELO A., <i>Una mirada crítica de la responsabilidad del estado por omisión en espectáculos deportivos. Un camino a recorrer después del caso “Mosca”</i> .....	657
--	-----



## PRÓLOGO

Este libro comenzó a bosquejarse a partir de las clases del Dr. GORDILLO y más de la materia “El derecho administrativo en la práctica” perteneciente a la Maestría y Especialización en Derecho Administrativo y Administración Pública de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires.

Allí, junto con los alumnos, nos proponemos en cada clase analizar el derecho en movimiento, donde lo primordial es el *problema*, de modo que lo decisivo es lograr percibir, de la mejor manera posible, todos los hechos del caso y, en particular, analizar las *prácticas concretas* de las administraciones públicas y los tribunales como uno de los datos de la realidad que no puede soslayarse a la hora de adoptar la mejor decisión posible en la defensa de los derechos e intereses de los administrados y los justiciables.

Desde esta mirada, el estudio riguroso de la brecha entre la norma abstracta y los hechos es un paso más para entender cabalmente el mundo jurídico, en el que los intereses y derechos de cada persona interactúan con los del prójimo y con el propio Estado.

Es en los intersticios del procedimiento administrativo y el proceso judicial, en las entrelíneas de los expedientes en los que los derechos buscan plasmarse, donde nos encontramos con la *administración paralela*, esa que casi nadie enseña pero que todos algo conocemos. La que dice una cosa, pero hace otra.

La buena recepción de los alumnos a esta propuesta pedagógica nos ha llevado a invitar a prestigiosos autores a formar parte de este nuevo intento de percibir, de la mejor manera posible, las distintas realidades de las administraciones públicas y de los tribunales que las juzgan, a través de la sumatoria de trabajos en algunos casos ya publicados y, en otros, inéditos, que sirven de hilo conductor para la materia.

Lo que ayer fue una idea de compartir con colegas y amigos una mirada de la realidad administrativa desde distintas perspectivas (semántica, institucional, económica, etc.) a partir del impulso que hemos recibido de los alumnos, hoy se concreta en estas páginas, que no tiene pretensión de agotar la tarea —sería por

demás imposible— pero sí de intentar mejorar nuestra observación del derecho público en generosa colaboración intelectual.

Tal vez logremos, así, darnos una nueva oportunidad de reconstruir un derecho administrativo que hoy permanece muchas veces ajeno a las prácticas cotidianas de las administraciones públicas y de los tribunales. Un derecho administrativo que no tenga miedo de embarrarse en la realidad para resurgir comprometido con la protección de los derechos e intereses de las personas a quienes está llamado a servir.

MARCELO A. BRUNO DOS SANTOS