

Juan Camilo Restrepo

ESCRITOS SELECTOS

TOMO I

ED
EDITORIAL DIKÉ

ESCRITOS SELECTOS

Tomo I

1ra edición 2023

I.S.B.N 978-628-7647-10-7

I.S.B.N Digital 978-628-7647-11-4

© Juan Camilo Restrepo Salazar 2023
jotacrestrepo@yahoo.es

© Editorial Diké S.A.S. 2023
www.editorialdike.com

Editorial Diké S.A.S.

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com
Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander
Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23
e-mail: jadguzman@yahoo.com
editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

Av. Urdaneta, esq. Ibarras, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010 / info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04
RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng
e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

Diseño de portada:

Melissa Herrera Holguín, Cel.: + 57 313 656 9734 Medellín.
e-mail: angiemelissaherreraholguin@gmail.com

Escritos Selectos Tomo I 1ra edición impresa en mayo del 2023

La impresión de esta obra se terminó en los talleres de Xpress Estudio Gráfico Y Digital S.A.S.

**Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C. Tel: 602 0808
www.xpress.com.co**

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

JUAN CAMILO RESTREPO SALAZAR

Autor

ESCRITOS SELECTOS

Tomo I

1ra edición 2023



Catalogación en la publicación - Biblioteca Nacional de Colombia

Restrepo Salazar, Juan Camilo, 1946-, autor

Escritos selectos / Juan Camilo Restrepo Salazar -- Primera edición
-- Medellín : Editorial Diké, 2023.

640 páginas.

ISBN 978-628-7647-10-7 (tomo I impreso)

978-628-7647-11-4 (tomo I digital)

1. Hacienda pública - Historia - Colombia 2. Finanzas internacionales
- Historia - Colombia 3. Desarrollo económico - Colombia 4. Política
agraria - Historia - Colombia

CDD: 336.09861 ed. 23

CO-BoBN- a1113580

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial

“Gabriel García Marquez decía que uno escribe finalmente es para los amigos. A los que he tenido durante toda una vida, y en especial a los que tuvieron la generosa idea de recogerlos en esta publicación, van dedicados estos escritos”.

Juan Camilo Restrepo Salazar

ÍNDICE

Introducción	13
LAS MEMORIAS DE CRISIS Y LA HACIENDA PÚBLICA	31
1. <i> ESCRITO SOBRE HACIENDA PÚBLICA</i>	41
1.1. <i> EL PROPÓSITO DE LA HACIENDA PÚBLICA</i>	41
Capítulo 2 EL GASTO PÚBLICO	96
1.2. <i> LA HACIENDA PUBLICA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991</i>	138
DESHACIENDO LA TELA DE PENÉLOPE.....	203
Conclusión	234
Acto Legislativo 03 de 2011	241
1.3. <i> EL TRÍPTICO MALSANO: SUBSIDIOS GABELAS E INFLEXIBILIDAD DEL GASTO PÚBLICO</i>	244
Cuadro No. 1 Ingresos no percibidos medios en el MFMP	250
Cuadro No. 2 Ingresos no percibidos a través de los países ALC, como porcentaje de su PIB	251
CONCLUSIÓN GENERAL	255
2. <i> ESCRITOS SOBRE CAFÉ</i>	257
2.1. <i> POLÍTICAS DE COMERCIALIZACIÓN INTERNA Y EXTERNA DE CAFÉ</i>	257
CONCLUSIONES	273
Cuadro 1 Exportaciones a todo destino	275
Cuadro 2 Importaciones totales de café	275
Cuadro 3 Concentración de la industria torrefactora	276

Cuadro 4 Programa 100% café colombiano en Estados Unidos.....	276
Cuadro 5 Precio promedio al público del café tostado y molido.....	277
Cuadro 5A Consumo de café estimado por persona en los principales países productores e importadores.....	277
Cuadro 6 Compras pergamino por departamentos (directas y cooperativas)	278
Gráfico 1 Café exportado. Movilización Participación por grupos	278
Cuadro 7 Capacidad de trilla regional Trilladoras autorizadas.....	279
Cuadro 8 Valor unitario de las exportaciones de Colombia. Comparado con el grupo de otros suaves	280
Cuadro 9 Gastos de comercialización asociados con el convenio de suministro colombiano	280
Cuadro 11 Distribución de las exportaciones colombianas por agente exportador (%).....	282
2.2. <i>EL PACTO INTERNACIONAL DEL CAFÉ</i>	282
CONCLUSIONES	305
2.3. <i>COMERCIO INTERNACIONAL DEL CAFÉ</i>	306
2.4. <i>EL CAFÉ EN LA ECONOMÍA</i>	318
3. <i>ESCRITOS SOBRE HISTORIA ECONÓMICA</i>	335
3.1. <i>ESTEBAN JARAMILLO, FORJADOR DE LAS FINANZAS PÚBLICAS EN COLOMBIA</i>	335
3.2. <i>LAS MEMORIAS DE HACIENDA DE ESTEBAN JARAMILLO</i>	338
3.3. <i>CUANDO SE EXPIDIÓ LA CONSTITUCIÓN DE 1886</i>	374
3.4. <i>HISTORIA DE LA AUTORIDAD CONSERVADORA</i>	378
3.5. <i>COLOMBIA: PAÍS FRAGMENTADO, SOCIEDAD DIVIDIDA</i>	382
3.6. <i>LOS OJOS DE LOS VIAJEROS EUROPEOS SOBRE EL SIGLO XIX COLOMBIANO</i>	385
3.7. <i>DEL PATRÓN ORO AL CURSO FORZOSO</i>	388
3.8. <i>TURGOT: EL MINISTRO ECONOMISTA DE LUIS XVI</i>	391

3.9. CUANDO NECKER ENDEUDABA LA CORONA DE FRANCIA....	394
3.10. PIONEROS, PIRATAS Y EMPRESARIOS EN LA HISTORIA DE LAS COMUNICACIONES	398
3.11. JOHN LAW - LAS EMPRESAS DE UN GRAN BRIBÓN	405
3.12. CUANDO JEFFERSON COMPRÓ LA LUISIANA.....	414
3.13. CUANDO DISRAELI COMPRÓ EL CANAL DE SUEZ.....	417
3.14. HAMILTON: “EL PROTECCIONISTA ILUSTRADO”	421
3.15. ALEXANDER HAMILTON, INSPIRADOR DEL BANCO CENTRAL AMERICANO.....	426
3.16. HAMILTON Y LA CONSTRUCCIÓN DEL CRÉDITO PÚBLICO	430
3.17. ALEXANDER HAMILTON, PRECURSOR DEL PENSAMIENTO CONSERVADOR	437
3.18. PEDRO FERMÍN DE VARGAS, EL ÚLTIMO ECONOMISTA COLONIAL.....	441
3.19. ASPECTOS FINANCIEROS DE LA GUERRA EN EL PERÚ (1932)	446
CONCLUSIONES	476
1. DEPRESIÓN MUNDIAL	478
2. COMERCIO EXTERIOR DE ALGUNOS PAÍSES	479
3. ASPRECIO DEL CAFÉ COLOMBIANO	479
4. SUSCRIPCIÓN DEL EMPRÉSTITO PATRIÓTICO DE LA DEFENSA NACIONAL, LEY DE 1932.....	480
APROPIACIONES ABIERTAS CON LOS FONDOS DEL EMPRÉSTITO PARA GASTOS DE LA DEFENSA NACIONAL.....	481
RECURSOS ESPECIALES Y APROPIACIONES PARA LA DEFENSA NACIONAL EL 30 DE JUNIO DE 1934.....	481
APROPIACIONES POR MINISTERIOS.....	482
EXPLICACIONES	483

3.20. <i>DON JOSÉ MARÍA DEL CASTILLO Y RADA, PRIMER MINISTRO DE HACIENDA DE COLOMBIA. EL PEN- SAMIENTO FISCAL AL NACIMIENTO DE LA REPÚBLICA</i>	484
3.21. <i>DON MARIANO OSPINA RODRÍGUEZ: “EL IDEAL DE LO PRÁCTICO” COMO SUPERACIÓN DEL DILEMA: “CIVILIZACIÓN O BARBARIE”</i>	517
3.22. <i>ÁLVARO GÓMEZ HURTADO: EL CONSTITUYENTE</i>	525
CONCLUSIÓN.....	537
3.23. <i>JOSÉ IGNACIO DE MÁRQUEZ: UNA SEMBLANZA</i>	539
3.24. <i>EL LABERINTO FISCAL DEL SIGLO XIX</i>	575
3.25. <i>LA OBRA ECONÓMICA DE CARLOS LLERAS RESTREPO Y LA BÚSQUEDA DE LA EQUIDAD FISCAL</i>	582
3.26. <i>“LA HACIENDA PÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN DE CÚCUTA DE 1821”</i>	607
CONCLUSIÓN.....	639

INTRODUCCIÓN¹

Quizás habría que comenzar por una explicación de por qué este libro se llama “Memorias de Crisis”. Por alguna curiosa razón, en casi todos los episodios en que me ha correspondido participar en la vida pública colombiana, durante los últimos 50 años, me he enfrentado con crisis. Unas más fuertes que otras, pero todas extremadamente delicadas. En este recuento se consignan las memorias que me han dejado algunas de estas crisis; y las lecciones que ellas han sembrado en la vida del país.

No porque sea muy repetido el dicho chino según el cual detrás de cada crisis hay oportunidades deja de tener validez. Detrás de las crisis que en este relato se consignan, siempre han quedado enseñanzas, de las cuales el país ha extraído lecciones para mejorar su institucionalidad económica y social.

Al preparar este libro, estuve pasando revista mental sobre cuáles de las crisis que me ha tocado vivir valía la pena relatar. No puedo hacerlo con todas.

Quiero comenzar recapitulando brevemente el itinerario de mi larga vida profesional, para mostrar porqué he escogido los cuatro episodios que aparecen desarrollados en los capítulos.

Cuando mi familia se trasladó de Medellín a Bogotá, estudié con los jesuitas en el colegio de San Bartolomé la Merced, donde terminé mi bachillerato el mismo día en que el presidente Kennedy fue asesinado en Dallas (13 de noviembre de 1963). Los primeros recuerdos

1 Tomado del libro “ cuatro crisis que marcaron a Colombia”, editorial planeta, 2022.

políticos que conservo fueron las protestas contra Rojas Pinilla que terminaron con su salida del poder en mayo de 1957, la junta militar, y la formación del Frente Nacional. Como hecho curioso, la casa del tío donde viví durante toda la carrera, Roberto Salazar Gómez, quedaba en el barrio de la Magdalena, exactamente entre la residencia de la familia Rojas y la de Laureano Gómez. Solo había de por medio la de monseñor Castro Silva, rector del Rosario. Aquella era probablemente la cuadra más agitada políticamente que tenía Bogotá.

Mi primer trabajo – cuando estaba aún estudiando- fue la de “cazador de micos” para la ANDI. En aquellos tiempos no se había aprobado aún la prohibición que introdujo luego la Constitución del 68, consistente en prohibir estos usuales animales en las leyes. Mi tarea era entonces ir por las tardes al congreso a husmear qué micos que fueran de interés para la ANDI se estaban deslizando entre las leyes que discutía el congreso. Fue aquella una buena experiencia que me permitió conocer la manera como trabajaba el parlamento de entonces. Solo que no logré cazar muchos micos, pues por aquellos tiempos se estaba discutiendo la nueva Constitución promovida por el presidente Lleras Restrepo. La comisión primera del senado era un opulento espectáculo intelectual en donde discutían a diario con gran sabiduría los senadores López Michelsen, Darío Echandía y Carlos Restrepo Piedrahita, entre otros. El furtivo cazador de micos se entretenía escuchando aquellos magníficos debates, y pocos micos terminaba cazando.

Al terminar mi carrera universitaria, Germán Botero de los Ríos, entonces subgerente del Banco de la República, me invitó para que me vinculara primero como abogado y luego como secretario de la Junta monetaria. La Junta Monetaria era la antecesora de la actual Junta directiva del Banco de la República que había sido creada durante el gobierno de Guillermo León Valencia para hacerle contrapeso a la injerencia que los banqueros privados ejercían desde la junta directiva del Banco. Fue un primer intento- que luego reforzaría la Constitución del 91- para consolidarla como máxima directora de la política cambiaria, crediticia y monetaria del país.

Mi experiencia en la junta monetaria resultó invaluable. Todos los grandes temas económicos del país pasaban por allí. La presidía Abdón Espinosa Valderrama- ministro de Hacienda en el gobierno Lleras Restrepo- y con él tuve una gran empatía. Eran los tiempos en que aún había en el país un severo control de cambios. Atender La junta administradora del control de cambios era otra de mis responsabilidades. En el gobierno se estudió y se expidió por aquella época el célebre decreto 444 de 1967 que regulaba todos los cambios internacionales del país. De esta experiencia me nació la idea de escribir la tesis de grado en la Javeriana, trabajo que me dirigió Samuel Hoyos Arango, sobre el tema de las “obligaciones en moneda extranjera”. Con la penuria cambiaria que aún reinaba en el país aquel era un tema de primerísima importancia.

En el año de 1970, tuve la suerte de viajar a Francia donde adelanté estudios de derecho administrativo en la Universidad de Paris. Sobre esta invaluable experiencia en Francia me refiero en otro lugar de este libro. Llegué a la ciudad luz, en compañía de mi esposa María Teresa Herrán que es colombo- francesa por ser hija de madre francesa, el mismo mes en que murió el general De Gaulle. Aún recuerdo la impresionante manifestación el día de la muerte del general por los campos Elíseos, que congregó a más de un millón de acongojados franceses.

Entre mis compañeros en la universidad de Paris II recuerdo a Francisco Eladio Gómez quien era una verdadera enciclopedia en todo lo concerniente al derecho administrativo. Habría sido sin duda un magnífico consejero de estado de no haber muerto tempranamente. Recuerdo también a Rodrigo Lara quien después fue asesinado siendo ministro de justicia en el gobierno de Belisario Betancur, y a Vladimiro Naranjo que habría de ser luego destacado magistrado de la recién creada Corte Constitucional. Todos los sábados, el entonces embajador Silvio Villegas nos reunía en su residencia a contarnos magnificas anécdotas de sus tiempos de leopardo en las aguerridas batallas contra López Pumarejo y en el parlamento.