

JUAN CAMILO RESTREPO SALAZAR

FINANZAS Y FINANCIERAS

6ta edición 2022

ED
EDITORIAL DIKÉ

UPB
Vigoda Weisbach

FINANZAS Y FINANCIEROS

6ta edición 2022

I.S.B.N 978-628-7529-31-1

I.S.B.N Digital: 978-628-7529-32-8

© Juan Camilo Restrepo Salazar 2022

© Editorial Diké 2022

www.editorialdike.com

Editorial Diké S.A.S.

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com
Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander Tel.: 704 6822
Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23
e-mail: jadguzman@yahoo.com
editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

Av. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas
1010 / info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04
RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng
e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

Finanzas y Financistas 1ra edición impresa año 2008.

6ta edición año 2022.

La impresión de esta obra se terminó en los talleres de Xpress Estudio Gráfico Y Digital S.A.S., se terminó de imprimir en mayo de 2022

**Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C. Tel: 602 0808
www.xpress.com.co**

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

JUAN CAMILO RESTREPO SALAZAR

FINANZAS Y FINANCIEROS

6ta edición 2022



Catalogación en la publicación

Restrepo, Juan Camilo

Finanzas y financistas / Juan Camilo Restrepo Salazar. --

6a. ed. -- Medellín : Editorial Diké, Universidad Pontificia Bolivariana
2022.

636 p.

ISBN 978-628-7529-31-1 -- 978-628-7529-32-8(digital)

1. Hacienda pública - Historia - Colombia 2. Finanzas internacionales
- Historia 3. Postconflicto armado - Aspectos económicos - Colombia 4.
Covid-19 (Enfermedad) - Aspectos económicos - Colombia I. Título

CDD: 336.09861 ed. 23

CO-BoBN- a1056500

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	9
PRESENTACIÓN UPB	11
1. Esteban Jaramillo, forjador de las finanzas públicas en Colombia.....	17
2. Las memorias de hacienda de Esteban Jaramillo	21
3. La política monetaria de la regeneración	61
4. Cuando se expidió la Constitución de 1886.....	89
5. Historia de la autoridad conservadora	95
6. Colombia: país fragmentado, sociedad dividida.....	101
7. Los ojos de los viajeros europeos sobre el Siglo XIX colombiano .	105
8. Del patrón oro al curso forzoso.....	109
9. Turgot: el ministro economista de Luis XVI.....	113
10. Cuando Necker endeudaba la corona de Francia	117
11. Pioneros, piratas y empresarios en la historia de las comunicaciones	123
12. John Law - las empresas de un gran bribón	131
13. Cuando Jefferson compró la Luisiana	143
14. Cuando Disraeli compró el canal de Suez	149
15. Pedro Fermín de Vargas, el último economista colonial.....	153
16. Hamilton: “el proteccionista ilustrado”	159
17. Alexander Hamilton, inspirador del banco central americano.....	165
18. Hamilton y la construcción del crédito público.....	171

19. Alexander Hamilton, precursor del pensamiento conservador.....	179
20. Aspectos financieros de la guerra en el Perú (1932)	185
21. Don José María del Castillo y Rada, primer ministro de hacienda de Colombia. El pensamiento fiscal al nacimiento de la República.....	227
22. Don Mariano Ospina Rodríguez: “el ideal de lo práctico” como superación del dilema: “civilización o barbarie”	265
23. Álvaro Gómez Hurtado: el constituyente	275
24. José Ignacio de Márquez: una semblanza.....	291
25. El laberinto fiscal del Siglo XIX.....	331
26. La obra económica de Carlos Lleras Restrepo y la búsqueda de la equidad fiscal.....	339
27. “La hacienda pública en la Constitución de Cúcuta de 1821”	367
28. Clímaco Calderón: el primer tratadista de hacienda pública de Colombia.....	403
29. Hernan Jaramillo Ocampo: austeridad y orden	409
30. Francisco de Paula Pérez: hacendista y político.....	415
31. Los grandes retos económicos que afrontó con éxito la administración Pastrana Arango.....	421
32. Historia fiscal de la renta del tabaco. Siglo XVIII y XIX	455
33. Las finanzas públicas en el virreinato de la Nueva Granada durante el siglo XVIII	489
34. La renta del aguardiente: del estanco colonial al monopolio republicano	551
35. Reforma rural integral: entre la realidad y la fantasía.....	573
36. La formalización de la propiedad rural dentro del contexto de los acuerdos de la Habana. Costos del posconflicto.....	583
37. La incierta financiación del posconflicto	599
38. Economía política de la pandemia	613

PRESENTACIÓN

Los ensayos que se recogen en este libro aparecieron publicados a lo largo de los últimos años.

Aunque tratan sobre épocas y personajes diversos sin un orden cronológico, tienen sin embargo, un hilo conductor que justifica su publicación conjunta en esta ocasión: el papel de las finanzas –públicas y privadas– en la formación de los hechos históricos.

Las teorías financieras y quienes las ejecutan –los financistas– son, como aspiro a que se ilustre en los ensayos de este libro, un factor tan importante en la historia de los pueblos, como los acontecimientos políticos o militares.

El autor, agradece a los medios de comunicación que originalmente acogieron los ensayos que se ensamblan en esta publicación, y muy especialmente, al periódico Nuevo Siglo, a la Revista Semana y al Boletín Bibliográfico del Banco de la República.

PRESENTACIÓN UPB

La Universidad Pontificia Bolivariana tiene, en esta ocasión, el honor y el privilegio de coeditar con la Editorial Diké S.A.S. la sexta edición del libro *Finanzas y Financistas* de Juan Camilo Restrepo Salazar. El libro es un mosaico que retrata algunos de los principales acontecimientos y personajes de la historia de las finanzas. El valor intelectual de esta obra no solo radica en la experiencia de su autor por lo que ha significado el Dr. Juan Camilo Restrepo Salazar para la teoría y práctica de las finanzas en Colombia, sino a otras razones que pasaremos a exponer.

En primer lugar, *Finanzas y financistas* es un libro polifacético y de allí, justamente, una de sus principales riquezas. La obra da cuenta de una miríada de géneros y estilos expresivos que van desde el ensayo, las reseñas biográficas, las conferencias y discursos, los artículos académicos y de opinión, entre otros. Todos estos textos argumentativos se encuentran atravesados por el rigor analítico y la profundidad de un hombre que, como pocos en Colombia, ha hecho de los conceptos financieros realidades empíricas y de las realidades empíricas conceptualizaciones sólidas. Quién mejor para narrar la formación histórica de las finanzas y el rol que en ellas jugaron los financistas, que un hacendista de vocación, con un conocimiento vivo de las finanzas públicas y privadas del país y del mundo.

En segundo lugar, el lector tiene en sus manos una obra que, sin pretensiones de exhaustividad, ofrece una versión apasionante y juiciosa de los principales hitos de la historia de las

finanzas del siglo XVIII al XXI. El hilo conductor, como señala su autor, es el papel de las finanzas y de los financistas como factor real de la historia. De una historia que, al igual que los textos que componen el libro, se escribe de forma discontinua desde diferentes perspectivas y actores. El texto es una provocación para analizar, desde la distancia propia de una lente ponderada como la del autor, los personajes que escapan de la regularidad, los desafíos que marcan rupturas, las decisiones valientes — acertadas o equivocadas— que se tomaron en momentos complejos, así como las políticas que transformaron conservando y conservaron transformando aquello que había que transformar y que conservar en pro del bienestar común.

El contenido del libro, como hemos dicho, es variado. Sin embargo, y a riesgo de traicionar la intención de su autor a través de clasificaciones artificiosas, podríamos decir que los textos responden a dos tipos de inquietudes centrales: las globales y las locales. Lo interesante del libro, por supuesto, es el análisis de las interacciones mutuas entre los cursos causales que orientan las finanzas mundiales y su impacto en Colombia.

En cuanto a las inquietudes globales, se evalúan los aportes que realizaron Thomas Jefferson, Alexander Hamilton, Jacques Necker, Turgot y Benjamín Disraeli, entre otros, a las finanzas y a la geopolítica internacional. Estos aportes son revisados cuidadosamente con la finalidad de mostrar la audacia y el coraje de grandes financistas que, con sus decisiones, hicieron la historia. ¿Qué nos dicen, hoy, estos hechos y personajes? Que las decisiones que confeccionan la historia económica, más que simples anécdotas, son aquellas que ponderan con sabiduría el pasado y el futuro de una civilización. En el panorama de sentido que se proyecta entre el pasado y el futuro, los financistas toman decisiones difíciles —no simplemente calculan— a partir de los riesgos, las luchas, los triunfos y los fracasos de una sociedad; las sumas y las restas de una época. Así se anticipan a la historia

o, lo que es lo mismo, hacen de su hápax la historia. Como lo hizo John Law, quien, anticipándose más de doscientos años, defendió la desmonetización del oro y el uso generalizado de las cuentas corrientes.

En lo que respecta a las inquietudes locales, *Finanzas y financistas* ofrece una aproximación genealógica a las finanzas públicas de Colombia. En materia de finanzas públicas en estricto sentido, el libro exalta la labor de personajes como José María del Castillo y Rada, Esteban Jaramillo, Hernán Jaramillo Ocampo y Francisco de Paula Pérez, a la vez que reivindica el papel de Rafael Núñez y Miguel Antonio Caro para la hacienda pública nacional. Porque la historia también se compone de malentendidos e injusticias que solo pueden despejar quienes atesoran el pasado como fuente de conocimiento y aprendizaje. El laberinto fiscal del siglo XIX y los eventos relacionados con la formación histórica de las rentas sobre el aguardiente y el tabaco son, asimismo, valorados desde el marco que viene trazado por los límites y las posibilidades del intervencionismo estatal.

En materia de política económica, el libro pone de presente la singularidad del pensamiento político conservador: el pragmatismo o, más bien, “el ideal de lo práctico”. Recordando las palabras del historiador norteamericano Frank Safford, el Dr. Restrepo Salazar, identifica esta singularidad que inspiró, en medio de las coyunturas de la historia, a personajes como José Ignacio de Márquez, Mariano Ospina Rodríguez y Álvaro Gómez Hurtado, entre otros. Se muestra, así, como las grandes decisiones económicas deben estar acompañadas del sentido de oportunidad, de la reflexión, del sosiego y de un temple de ánimo capaz de promover la conciliación de intereses y necesidades dispares. Ese significado de lo práctico es esencial para poder situarse entre lo real y lo ideal, esto es, en el sendero de lo posible. Sí, lo posible, ese terreno ambiguo que se sitúa entre el cinismo y la utopía, entre el pesimismo y el populismo, y que debería hacer-

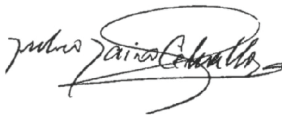
nos reflexionar sobre la importancia histórica que representan los financistas para una nación. Las bibliotecas se encuentran inundadas de relatos sobre proezas militares y hazañas políticas. ¿Pero dónde están las narrativas referidas a esos hombres y mujeres, en apariencia grises, que hicieron posibles las promesas del poder y el ejercicio de la autoridad? Hacer real lo posible sin dejar de renovar el interés por mejorar ocupa, habitualmente, el quehacer del financista. Y prueba de ello es el análisis que, en tres capítulos, el autor hace de las políticas agrarias en Colombia, llegando a conclusiones que, seguramente, serán del mayor interés para quienes se dedican a este campo del saber.

Pero la división entre lo global y lo local solo cumple, en esta breve presentación, finalidades pedagógicas. En realidad, el libro explora la globalidad de las finanzas y, por ende, evidencia las relaciones de incidencia mutua entre el contexto económico mundial y la realidad económica nacional. El ensayo sobre el tránsito histórico del patrón oro al curso forzoso muestra los intentos de Colombia, previos y posteriores a la primera guerra mundial, por hacer prevalecer la tesis nominalista referida a la moneda oficial. El análisis en torno a las políticas económicas emprendidas por el gobierno colombiano entre 1998 y 2002 pone de presente lo difícil que fue para el Estado colombiano hacerle frente a un contexto internacional convulso, caracterizado por alzas inflacionarias, inestabilidad en la tasa de cambio, excesos en las tasas de interés y una recesión económica generalizada en América Latina. Esta situación impulsada, en parte, por la crisis internacional del sudeste asiático, fue debidamente gestionada por el gobierno de turno y dejó enormes enseñanzas para la administración fiscal del país. Convertir las crisis en oportunidades puede ser una frase de cajón o, una realidad que pocos han podido poner en práctica.

Ahora bien, el atractivo del libro no es solamente el ejercicio historiográfico. El texto finaliza con algunos ensayos que miran

hacia el porvenir. Un porvenir corto, como el marcado por el posconflicto y la pandemia, y que exigirá, desde el punto de vista fiscal, de finanzas robustas y de financistas valientes. Hoy, más que nunca, se requiere de ese ideal de lo práctico para hacer de la crisis mundial una oportunidad de crecimiento para el país.

Finalmente, solo me queda invitar al lector a dejarse abstraer en la lectura de cada uno de los textos que conforman esta obra. Nuestro principal derrotero como Universidad ha sido posibilitar que la generosidad intelectual del autor, para propiciar el dialogo desde la academia, con todas las personas interesadas en comprender los eventos y protagonistas que marcaron la historia de las finanzas públicas y privadas en Colombia y en el mundo.



Pbro. Julio Jairo Ceballos Sepúlveda
Rector General Universidad Pontificia Bolivariana