

María Camila Torres Duque, Felipe Torres Duque,
Hernán Torres Alzate.

Beatriz Duque Rúa (La inspiración)

Organización y Funcionamiento de los Municipios

Administración, Gobierno y Régimen

Primera Edición 2023



**ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO
DE LOS MUNICIPIOS
“Administración, gobierno y régimen”**

ISBN: 978-628-7529-79-3 (impreso)

ISBN: 978-628-7529-80-9 (digital)

2023

© María Camila Torres Duque

© Felipe Torres Duque

© Hernán Torres Alzate

© Editorial Diké S.A.S.

www.editorialdike.com

Editorial Diké S.A.S.

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesascomercial@gmail.com

Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23

e-mail: jadguzman@yahoo.com

editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

Av. Urdaneta, esq. Ibarras, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010 /

info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04

RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad

de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng

e-mail: dikesas.diagramacion@gmail.com

Diseño de carátula

Melissa Herrera Holguín / cel: 313 656 9734

email: angiemelissaherreraholguin@gmail.com

Organización y funcionamiento de los municipios. "Administración, gobierno y régimen"

1ra edición impresa en mayo del 2023

Esta edición fue impresa en los talleres de Xpress Estudio Gráfico Y Digital

S.A.S. Dirección: Carrera 69H No. 77-40 CP: 111061 Bogotá, D.C. Tel: 602 0808

www.xpress.com.co

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

**ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO
DE LOS MUNICIPIOS**

“Administración, gobierno y régimen”

María Camila Torres Duque

Felipe Torres Duque

Hernán Torres Alzate

Beatriz Duque Rúa (la inspiración)



Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Torres Duque, María Camila, autor

Organización y funcionamiento de los municipios :
“Administración, gobierno y régimen” / María Camila Torres
Duque [y otros tres]. -- Medellín : Editorial Diké : Editorial
Universidad Santiago de Cali, 2023.

518 páginas.

ISBN 978-628-7529-79-3 -- 978-628-7529-80-9 (digital)

1. Derecho municipal - Colombia 2. Administración
municipal - Aspectos jurídicos - Colombia 3. Municipios -
Organización - Aspectos jurídicos - Colombia 4. Municipios
- Objetivos y funciones - Aspectos jurídicos - Colombia
5. Descentralización administrativa Aspectos jurídicos –
Colombia I. Torres Duque, Felipe, autor II. Torres Alzate,
Hernán, autor III. Duque Rua, Beatriz, autor

CDD: 342.86109 ed. 23

CO-BoBN- a1101695

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial



**CUERPO DIRECTIVO DE LA
EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD
SANTIAGO DE CALI**

CARLOS ANDRÉS PÉREZ GALINDO
Rector

CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN
Directora General de Investigaciones

YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA
Coordinador Editorial

COMITÉ EDITORIAL

CLAUDIA LILIANA ZÚNIGA CAÑÓN
PAULA ANDREA GARCÉS CONSTAÍN

JONATHAN PELEGRÍN RAMÍREZ

YUIRUBÁN HERNÁNDEZ SOCHA

MILTON ORLANDO SARRIA PAJA

DORIS LILIA ANDRADE AGUDELO

ANA MARÍA SORIA

ODÍN ÁVILA ROJAS



Contenido

Agradecimientos	15
Dedicatoria	17
Título I. Derecho municipal - Régimen municipal	19
Capítulo I. Hacia un derecho municipal.....	19
Título II. Régimen municipal	31
Capítulo I. Normativa básica	31
Capítulo II, Consideraciones generales	42
Capítulo III. El Decreto Ley 1333 de 1986. Código de régimen municipal vigente.....	64
Capítulo IV. El régimen municipal es un régimen ordinario frente a los especiales	73
Título III. El municipio y la organización territorial	79
Título IV. El municipio y la descentralización territorial	99
Capítulo I. La descentralización territorial desde las altas cortes y la doctrina	101
Capítulo II. Normativa constitucional y legal norma fundamental	120

Capítulo III. Descentralización territorial y presupuesto en municipios de Colombia: entre la inequidad, ineficacia y centralismo.....	142
Título V. El municipio y la descentralización administrativa.....	153
Capítulo I. Descentralización administrativa en la Corte Constitucional y el Consejo de Estado.....	153
Capítulo II. Régimen jurídico-administrativo de las entidades descentralizadas.....	159
Capítulo III. Adscripción y vinculación.....	172
Capítulo IV. Los eventos de los artículos 83 y 84 de la Ley 489/98 (Régimenes especiales)	179
Capítulo V. Otros aspectos básicos en relación a la descentralización administrativa en la normativa vigente municipal	183
Título VI. El municipio como entidad territorial fundamental de la división político administrativa del estado colombiano	191
Capítulo I. Normativa básica	193
Capítulo II. Desde la Corte Constitucional	195
Capítulo III. Consideraciones generales sobre el tema.....	201
Título VII. Creación, agregación o segregación, supresión y fusión de territorios municipales.....	207
Capítulo I. Creación de municipios.....	207
Capítulo II. Bases normativas para la creación de municipios, como una clase de entidad territorial.....	214
Capítulo III. Contenido de la ordenanza que crea un municipio y actuaciones posteriores	235

Capítulo IV. Supresión y fusión de municipios. Viabilidad financiera de los municipios	242
Capítulo V. Deslinde, límites, amojonamiento y examen periódico a límites municipales	246
Capítulo IV. Agregación o segregación de territorios municipales	271
Título VIII. La competencia municipal	275
Capítulo I. Importante	276
Capítulo II. El principio de competencia en la normativa colombiana.....	281
Capítulo III. El derecho constitucional a ejercer las competencias que le correspondan.....	291
Capítulo IV. Distribución orgánica de competencias entre la nación y las entidades territoriales. Municipios	294
Capítulo V. La competencia según el sistema general de participaciones, “SGP”	303
Capítulo VI. Diversificación de competencias en el régimen municipal	305
Capítulo VII. Competencias del municipio originadas en su calidad de entidad territorial.....	308
Capítulo VIII. Competencia específica	310
Capítulo IX. Competencias municipales en relación con las áreas metropolitanas.....	312
Capítulo X. Potestad reglamentaria general a favor del concejo frente al alcalde. Competencia general supletiva en materia normativa a los concejos municipales: cláusula especial de competencia en el nivel municipal”	315
Capítulo XI. Competencias y funciones transferidas a través de la delegación a los municipios	321

Título IX. Características fundamentales de los municipios	
“además de ser una entidad fundamental”	327
Capítulo I. Los municipios pueden ser categorizados	327
Capítulo II. Los municipios se deben organizar por grupos	341
Capítulo III. Los municipios pueden ser divididos	
“Comunas y corregimientos”	343
Capítulo IV. Los municipios pueden y deben ser clasificados	347
Capítulo V. Los municipios pueden y deben	
ser certificados o no certificados	351
Capítulo VI. Los municipios pueden ser zonificados mediante	
la clasificación de su territorio.	357
Capítulo VII. El municipio puede ser fronterizo	
con otros o sus similares de países vecinos.	359
Capítulo VIII. Los municipios pueden ser de carácter	
metropolitano “Municipios metropolitanos”	364
Capítulo IX. Los municipios pueden ser asociados	370
Capítulo X. Los municipios y su condición de ser capital	
de departamento “Municipios ciudades capitales”	377
Título X. Organización y funcionamiento del municipio	385
Capítulo I. Consideraciones generales	385
Capítulo II. Aspectos básicos en la organización	
y funcionamiento de las administraciones municipales	395
Título XI. Concepto de administración municipal	
encuentro con el concepto	425
Capítulo I. Desde las altas cortes. Corte Constitucional.	
Consejo de Estado	426

Capítulo II. Desde la normativa	430
Capítulo III. Principios rectores en el ejercicio de las competencias municipales y de la administración municipal.....	435
Título XII. Estructura municipal y régimen de personal.	
Introducción necesaria	455
Título XIII. Derecho de los municipios a gobernarse por autoridades propias	489
Capítulo I. Normativa vigente sobre el tema	490
Capítulo II. Derecho de los municipios a gobernarse por autoridades propias, en las altas cortes. Corte Constitucional. Consejo de Estado.....	496

AGRADECIMIENTOS

A medida que escribía los diferentes libros publicados, pasaba la vida y crecían mis hijos María Camila y Felipe. Luego se hicieron Abogados, paso en el que por fortuna fueron mis alumnos universitarios.

La vida misma, los llevó ya en su ejercicio profesional a escoger el Derecho Público, motivación para invitarlos a construir un texto juntos y nueva fortuna que da la vida y se materializa en el libro que hoy tienen en sus manos.

Gratitud a mis Hijos y a Beatriz Eugenia madre y esposa, que en esas reuniones de la sala de nuestro hogar, motivo grandemente este proyecto y resultado familiar.

Gratitud muy especial al Diputado Andrés Fernando Mesa Valencia por su necesario e importante aporte académico con un capítulo fundamental del libro.

DEDICATORIA

Una vez, a mi padre agradecimientos, a mi hermano. Eterno amor, mi madre impulso de todos mis actos buenos, todo el agradecimiento.

María Camila Torres Duque

Gratitud a Dios, por este proceso familiar, fruto de nuestra unión, trabajo y respeto familiar.

Felipe Torres Duque