



PABLO ANDRÉS GARCÉS VÁSQUEZ

LA RESPONSABILIDAD FISCAL

*Cambios normativos y enfoques
del Control Fiscal colombiano*

ED | ED
EDITORIAL DIKÉ

LA RESPONSABILIDAD FISCAL

*Cambios normativos y enfoques
del Control Fiscal colombiano*

I.S.B.N 978-958-5134-82-9
978-958-5134-83-6 (DIGITAL)

- © LA RESPONSABILIDAD FISCAL
CAMBIOS NORMATIVOS Y ENFOQUES DEL CONTROL FISCAL COLOMBIANO - 2021
© PABLO ANDRÉS GARCÉS VÁSQUEZ - 2021
© EDITORIAL DIKÉ S.A.S. - 2021

EDITORIAL DIKÉ S.A.S.

Cel.: 301 242 7399 / e-mail: dikesascomercial@gmail.com
Medellín - Colombia

BOGOTÁ D.C. LIBRERÍA

Calle 23 Sur # 27-41 Barrio Santander
Teléfono: 704 6822 - Cel.: 301 242 7399
e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

SAN JOSÉ DE COSTA RICA

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23
e-mail: jadguzman@yahoo.com
editorialdike@hotmail.com

CARACAS-VENEZUELA

Av. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19,
Caracas 1010 / info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 /
563-55-90/06-04 RIF: J-30797099-5.

PANAMÁ

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón,
Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

DISEÑO Y MONTAJE

Carlos Alberto Calderón
ius.editoresjuridicos@gmail.com

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

PABLO ANDRÉS GARCÉS VÁSQUEZ

LA RESPONSABILIDAD FISCAL

*Cambios normativos y enfoques
del Control Fiscal colombiano*

ED
EDITORIAL DIKÉ

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Garcés Vásquez, Pablo Andrés

La responsabilidad fiscal : cambios normativos y enfoques del control fiscal colombiano / Pablo Andrés Garcés Vásquez. -- 1a ed. -- Medellín : Editorial Diké, 2021.

p. 168

Incluye referencias bibliográficas.

ISBN 978-958-5134-82-9 (impreso) -- 978-958-5134-83-6 (pdf)

1. Responsabilidad fiscal - Legislación - Colombia 2. Auditoría fiscal - Legislación - Colombia I. Título

CDD: 343.86104026 ed. 23

CO-BoBN- a1078927

EDITORIAL DIKÉ S.A.S.

PRESIDENTE HONORARIO DEL COMITÉ EDITORIAL

Eduardo Quiceno Álvarez

DIRECTOR EDITORIAL

Sebastián Quintero Ocampo

TABLA DE CONTENIDO

Presentación	13
--------------------	----

Capítulo I

Cambios en el proceso ordinario de responsabilidad fiscal.....	17
1. Aspectos Generales.....	17
Proceso de responsabilidad fiscal	18
Proceso de Responsabilidad Fiscal – Ordinario	18
2. Cambios sustanciales en el Proceso de Responsabilidad Fiscal	19
- Cambio Respecto del Objeto en el Proceso de Responsabilidad Fiscal.....	19
- Objeto de la responsabilidad fiscal, artículo 4 Ley 610 de 2000.....	19
- Cambio respecto de los elementos de la Responsabilidad Fiscal.....	20
- Elementos de la responsabilidad fiscal artículo 5 Ley 610 de 2000.....	20

- Cambio en la definición de Daño Patrimonial en el R.F. artículo 6 LEY 610 DE 2000.	21
- Gestión Fiscal	22
- Cambio en el término de Caducidad de la Acción de Responsabilidad Fiscal	23
- ¿Cómo quedaron los términos de caducidad y prescripción en cuanto al proceso de responsabilidad fiscal?	23
- Cambio en la Limitación en la medida cautelar en el Proceso de Responsabilidad Fiscal.	24
- Cambio en el cómputo de términos en el Proceso de Responsabilidad Fiscal. Suspensión de Términos	25
- Cambios en la unidad procesal en el Proceso de Responsabilidad Fiscal.....	26
3. Cambios Procedimentales.....	27
- Cambios en el trámite de la Indagación preliminar.	27
- Se establece la Cesación de la Indagación Preliminar.	28
- La Cesación de la Indagación procede según lo que sigue:	28
- Revisión de las decisiones de archivo de indagaciones preliminares (aspecto facultativo).....	29
- Cambios en trámite en Indagación preliminar.	29
- Cambios en el trámite de la Indagación preliminar.	30

TABLA DE CONTENIDO

- Cambios en Grado de Consulta.....	31
- Cambios en la Reserva y las copias en el Proceso de Responsabilidad Fiscal.....	32
- Cambios en Nulidades en el Proceso de Responsabilidad Fiscal.	33
- Postura frente a procesos jurisdiccionales.....	34
- Cambios en la exposición libre y espontánea (Garantía en defensa del implicado).	34
- Cambio en el nombramiento en el defensor de oficio.....	35
- Cambio en notificación de la imputación.....	36
- Cambio en el Traslado del auto de imputación.	37
- Cambio en el trámite de la segunda instancia.	38
- Cambio en el Proceso Verbal de Responsabilidad Fiscal.....	39
- Temas novedosos en materia de responsabilidad fiscal.	41
- Exclusión o terminación de la acción fiscal por relación costo beneficio.....	41
- Comité de Exclusión y Terminación de la Acción Fiscal.....	41
- Beneficios por Colaboración.....	42
- Reglas de aplicación.	43
- Beneficios por colaboración.....	44
Trámite de la solicitud de beneficio por colaboración.....	44
- Convenio de colaboración.....	45

- Requisitos del convenio	45
- Convenio de colaboración.....	46
- Efectos del beneficio:	46
- Otros temas relativos a la Responsabilidad Fiscal. .	46
- Revisión jurisdiccional de los fallos.	46

Capítulo II

PRIMERA PARTE

1. El Control Fiscal en la Constitución De 1991. Reiteración de Jurisprudencia	49
2. Las transformaciones del modelo constitucional de control fiscal.....	50
3. Normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República.....	59
4. Carácter posterior de control fiscal atribuido a la Contraloría.....	60
5. Atribución de autonomía orgánica y funcional a la Contraloría.....	61
6. El control fiscal externo y los mecanismos de control interno	63
7. Significado y alcance del carácter posterior del control fiscal atribuido a las Contralorías.....	68
8. Prohibición de atribuir a la Contraloría funciones administrativas distintas de las inherentes a su propia organización	77
9. La función de advertencia en cabeza de la Contraloría General de la República	80

10. La función de advertencia implica una intervención de la Contraloría con carácter previo a la adopción de decisiones y la culminación de los procesos y operaciones administrativas.....	84
11. La función de advertencia representaba una intervención previa del ente de control susceptible de incidir en la toma de decisiones administrativas y, por tanto, constituía una modalidad de coadministración	89
12. La modalidad de control fiscal previo representada en la función de advertencia constituía una afectación innecesaria de los principios constitucionales que establecían el carácter posterior del control fiscal y la prohibición de coadministración	94
13. Creación e implementación del sistema de control de calidad en las entidades estatales.....	103
14. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. Principios de eficacia y eficiencia.	105
15. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. Principio de celeridad.	108
16. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. Principio de moralidad.	108
17. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. Control interno.	110
18. CONTROL INTERNO. Importancia.	111
19. CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO. Naturaleza y finalidad.	112
20. Procuraduría General de la Nación y función administrativa.	113

21. Control disciplinario de la Administración Pública.....	113
22. DERECHO DISCIPLINARIO. Alcance.....	114
23. CONTROL FISCAL. Desarrollo legal Control fiscal de la Contraloría General de la República y Contralorías Territoriales.	114

SEGUNDA PARTE

1. LA COMPETENCIA DEL EJERCICIO DE CONTROL FISCAL. la competencia del ejercicio de control fiscal; el proceso de responsabilidad fiscal: aproximación conceptual; el análisis axiológico de los elementos de la responsabilidad fiscal.	141
2. Fundamentos de Derecho	142
3. Análisis axiológico de los elementos de la responsabilidad fiscal	149
4. Enunciación legal de los elementos de la responsabilidad fiscal	152
5. Proceso de responsabilidad fiscal: aproximación conceptual.	153
6. Sujetos pasivos de la responsabilidad fiscal	155
7. Valoración probatoria del daño	159
8. Elemento subjetivo de los sujetos pasivos de la responsabilidad fiscal	160
9. Nexos causales entre los elementos ontológicos de la responsabilidad fiscal	164
Referencias	165