

ÁLVARO MEJÍA MÉJIA

Tratado de la Contratación Pública

*Aspectos Sustantivos del Estatuto General
de la Contratación Pública,
Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011,
Ley 1508 de 2012*

Tomo I

2021

ED
EDITORIAL DIKÉ

VIGILADA
MINISTERIO

USC
UNIVERSIDAD
SANTIAGO
DE CALI

EDITORIAL

TRATADO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

TOMO I

Aspectos Sustantivos del Estatuto General de la Contratación Pública

Ley 80 de 1993

Ley 1150 de 2007

Ley 1474 de 2011

Ley 1508 de 2012

I.S.B.N: 978-958-5583-xxxx

I.S.B.N. Digital: 978-958-5583-xxx

© Álvaro Mejía Mejía - 2020
alvaromejia_1@hotmail.com

© Editorial Diké S.A.S 2020
www.editorialdike.com

Diké: Justicia en griego

Editorial Diké S.A.S.

Sector Unicentro calle 35 No 66 A 44

Telefax: P.B.X. 351 61 61 - Cel.: 301 242 7399

e-mail: dikesascomercial@gmail.com

Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander Teléfono: 704 6822

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23

e-mail: jadguzman@yahoo.com

editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

AVs. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010

/ info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04

RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad

de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng

e-mail: cmya.disenoydiagramacion@gmail.com

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

ÁLVARO MEJÍA MEJÍA

**TRATADO DE
CONTRATACIÓN PÚBLICA**

TOMO I

**Aspectos Sustantivos del
Estatuto General de la
Contratación Pública**

Ley 80 de 1993

Ley 1150 de 2007

Ley 1474 de 2011

Ley 1508 de 2012

ED | ED
EDITORIAL DIKÉ

Mejía Mejía, Álvaro

Tratado de contratación pública. tomo I : aspectos sustantivos del estatuto general de la contratación pública, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Ley 1508 de 2012 / Álvaro Mejía Mejía. -- Medellín : Editorial Diké, 2020.

682 p.

ISBN 978-958-5134-25-6 ISBN Digital 978-958-5134-24-9

1. Contratos públicos – Legislación – Colombia 2. Compras oficiales – Legislación - Colombia I. Título

CDD: 346.023 ed. 23

CO-BoBN– a1057520

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial

Sebastián Quintero Ocampo
Director Editorial

ÍNDICE

TÍTULO I

LEY 80 DE 1993	25
-----------------------------	-----------

CAPÍTULO I

1. Antecedentes y generalidades	25
1.1. <i>Normas anteriores a la Ley 80 de 1993</i>	25
1.1.1. Decreto 1670 de 1975.....	29
1.1.2. Decreto Ley 150 de 1976.....	30
1.1.3. Decreto Ley 222 de 1983.....	32
1.1.3.1. <i>Aspectos relevantes</i>	33
1.1.3.2. <i>Vicios del Decreto</i>	34
1.1.4. Antecedentes más inmediatos	34
1.1.5. Exposición de motivos de la Ley 80 de 1993.....	35
1.1.6. Una nueva realidad constitucional.....	41
1.2. <i>Principios constitucionales aplicables a la contratación administrativa</i>	43
1.2.1. Características de la Ley 80 de 1993	44
1.3. <i>Definición de contrato estatal</i>	45
1.4. <i>Diferencia entre contrato y convenio</i>	46

CAPÍTULO II

2. Contenido de la ley 80 de 1993	49
2.1. <i>Objeto</i>	49
2.2. <i>Definición de entidades, servidores y servicios públicos</i>	49
2.2.1. Entidades estatales.....	49
2.2.2. Servidores públicos.....	50

2.2.3. Servicios públicos.....	51
2.3. <i>Fines de la contratación estatal</i>	52
2.4. <i>Derechos y deberes de las entidades estatales</i>	55
2.5. <i>Derechos y deberes de los contratistas</i>	68
2.6. <i>Capacidad para contratar</i>	78
2.7. <i>Consortios y uniones temporales.</i>	80
2.7.1. Generalidades.....	81
2.7.2. Diferencias entre consorcio y unión temporal	82
2.7.3. El caso de las sociedades de objeto único	84
2.7.4. Promesas de sociedad futura	84
2.7.5. Conclusión	88
2.7.6. Sentencia de unificación jurisprudencial - en relación con la capacidad para comparecer como parte en los procesos judiciales los consorcios y uniones temporales	89
2.8. <i>Régimen de inhabilidades e incompatibilidades</i>	91
2.8.1. Constitución Política.....	91
2.8.2. Ley 80 de 1993	92
2.8.3. Leyes 136 de 1994 y 617 de 2000 (inhabilidades e incom- patibilidades en materia de contratación en entidades ter- ritoriales)	105
2.8.4. Ley 1474 de 2011	116
2.8.5. Ley 734 de 2002 - Código Disciplinario Único.....	118
2.8.6. Ley 842 de 2003	120
2.9. <i>Competencia para dirigir licitaciones y para celebrar contratos estatales</i>	121
2.10. <i>Delegación y desconcentración</i>	122
2.10.1. En la Constitución.....	122
2.10.2. Ley 489 de 1989	123
2.10.3. Ley 80 de 1993	124
2.10.4. Ley 2150 de 1995	124
2.10.5. Ley 1150 de 2007	125
2.10.6. La delegación	126

2.10.6.1. Características.....	126
2.10.6.2. Responsabilidad del delegante.....	130
2.10.7. Desconcentración	145
2.10.7.1. Ley 489 de 1989.....	145
2.10.7.2. Ley 1150 de 2007.....	146
2.10.7.3. Sentencia C-259 de 2008.....	146
2.10.7.4. Características.....	147
2.11. Normatividad aplicable a los contratos estatales.....	150
2.12. Cláusulas exorbitantes	150
2.12.1. Definición	150
2.12.2. Exposición de motivos.....	151
2.12.3. Los Medios que pueden utilizar las Entidades Estatales para el Cumplimiento del Objeto Contractual.....	153
2.12.4. Clases de inclusión de cláusulas exorbitante	158
2.12.5. Contratos incluidos en los grupos	160
2.12.6. Cláusulas exorbitantes de los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.....	164
2.12.6.1. Interpretación unilateral	164
2.12.6.2. Modificación unilateral	170
2.12.6.3. Terminación unilateral.....	176
2.12.6.4. Caducidad	182
2.12.6.5. Cláusula de reversión.....	192
2.12.6.6. Reciprocidad	197
2.13. Principios.....	199
2.13.1. Principio de transparencia	200
2.13.1.1. Concepto.....	200
2.13.1.2. Bases.....	201
2.13.1.3. Relación con otros principios	202
2.13.2. Principio de economía.....	203
2.13.2.1. Concepto.....	203
2.13.2.2. Efectividad del principio.....	204
2.13.2.3. Relación con otros principios	206
2.13.3. Principio de responsabilidad.....	206

2.13.3.1. <i>Concepto</i>	207
2.13.3.2. <i>Relación con otros principios</i>	208
2.13.3.3. <i>Efectividad</i>	208
2.14. <i>Ecuación contractual</i>	209
2.14.1. Elementos jurisprudenciales.....	210
2.14.2. Diferencia entre incumplimiento contractual y ruptura del equilibrio económico	215
2.14.3. Causas y consecuencias de la ruptura del equilibrio económico del contrato	216
2.14.4. Casos en que aplica	218
2.14.4.1. <i>Potestas Variandi (modificación unilateral del contrato por parte de la entidad estatal contratante)</i>	219
2.14.4.2. <i>Hecho del príncipe o “factum principis”</i>	222
2.14.4.3. <i>Teoría de la imprevisión</i>	229
2.14.4.4. <i>Reajuste y revisión de precios</i>	235
2.15. <i>Contratos típicos</i>	243
2.15.1. Contrato de obra pública.....	244
2.15.2. Contrato de consultoría	253
2.15.2.1. <i>Generalidades</i>	254
2.15.2.2. <i>Diferencias con el contrato de prestación de servicios</i>	254
2.15.3. Contrato de prestación de servicios.....	258
2.15.3.1. <i>Generalidades</i>	258
2.15.3.2. <i>Características</i>	261
2.15.3.3. <i>Diferencia con el contrato laboral</i>	262
2.15.4. Contrato de Concesión.....	264
2.15.4.1. <i>Generalidades</i>	265
2.15.4.2. <i>Asociaciones Públicos Privadas</i>	266
2.15.5. Encargos fiduciarios y fiducia pública	268
2.15.5.1. <i>Aspectos generales</i>	268
2.16. <i>Contenido del contrato estatal</i>	272
2.16.1. Generalidades.....	273
2.16.2. Elementos esenciales del contrato	273
2.16.3. Elementos de la naturaleza del contrato.....	274

2.16.4. Elementos accidentales del contrato.....	277
2.16.5. Autonomía de la voluntad	278
2.16.6. Contratos de empréstito y con organismos multilaterales de crédito	280
2.16.7. Límite al anticipo y pago anticipado	281
2.16.8. Límite a la adición.....	287
2.17. <i>Forma del contrato estatal</i>	296
2.17.1. Requisitos de perfeccionamiento	297
2.17.2. Perfeccionamiento de contratos suscritos por entidades con regímenes especiales de contratación	299
2.17.2.1. <i>Primera Tesis (Subsecciones B y C de la Sección Tercera del Consejo de Estado)</i>	299
2.17.2.2. <i>Segunda tesis (Subsección A de la Sección Tercera del Consejo de Estado).</i>	302
2.17.2.3. <i>Nuestra posición</i>	308
2.17.3. Requisitos de ejecución	309
2.17.3.1. <i>Se aclara que la disponibilidad presupuestal no es requi- sito de ejecución del contrato estatal</i>	309
2.17.3.2. <i>Registro presupuestal</i>	314
2.17.3.3. <i>Sobre las vigencias futuras</i>	320
2.17.3.4. <i>Aprobación de las garantías</i>	325
2.17.4. Requisitos de legalización del contrato	325
2.17.5. Cesión del contrato estatal.....	327
2.18. <i>Urgencia manifiesta</i>	330
2.18.1. Antecedentes	332
2.18.2. Es una excepción a la selección objetiva.....	333
2.18.3. Circunstancias que la justifican.....	334
2.18.4. Principios de la urgencia manifiesta	335
2.18.5. Elementos.....	336
2.18.6. No es necesario que sea imprevisible	337
2.18.7. Características	338
2.18.8. Aspecto presupuestal.....	340
2.18.9. Control	342

2.19. Causales de nulidad absoluta	343
2.19.1. Las del derecho común.....	344
2.19.2. Causales integradas	345
2.19.3. Se celebren con personas incursoas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley	346
2.19.4. Se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal.....	347
2.19.5. Se celebren con abuso o desviación de poder.....	353
2.19.6. Se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten	354
2.19.7. Se hubieren celebrado con desconocimiento de los criterios previstos en el artículo 21 sobre tratamiento de ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad de que trata esta ley	354
2.20. De la nulidad absoluta del contrato estatal.....	356
2.20.1. ¿Quiénes pueden alegarla?	357
2.20.2. Sobre el saneamiento	357
2.20.3. Criterio jurisprudencial sobre la declaratoria de oficio	358
2.20.4. Terminación unilateral.....	360
2.21. Nulidad relativa.....	362
2.22. Nulidad parcial	364
2.23. Efectos de la nulidad.....	365
2.24. Saneamiento de vicios de procedimiento o forma	369
2.25. Liquidación del contrato.....	371

TÍTULO II

LEY 1150 DE 2007.....	377
------------------------------	------------

CAPÍTULO I

1. Generalidades	377
1.1. “Antecedentes, importancia, contenido y otros aspectos de la reforma	377
1.1.1. Antecedentes de la reforma.....	377

1.1.2.	Otros aspectos de la reforma.....	381
CAPÍTULO II		
2.	Trámite y objeto de la reforma.....	385
2.1.	<i>Trámite de la reforma</i>	385
2.2.	<i>Objeto de la ley</i>	385
CAPÍTULO III		
3.	Aspectos relevantes de la reforma	387
3.1.	<i>Fundamentos</i>	387
3.2.	<i>Antecedentes sobre las modalidades de selección</i>	387
3.3.	<i>Cuadros comparativos entre las leyes 80/93 y 1150/07</i>	388
CAPÍTULO IV		
4.	Licitación pública	389
4.1.	<i>Definición legal</i>	389
4.2.	<i>Elementos fundamentales</i>	390
4.3.	<i>Procedimientos</i>	390
CAPÍTULO V		
5.	Selección abreviada	393
5.1.	<i>Definición</i>	393
5.2.	<i>Causales</i>	393
5.2.1.	La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización por parte de las entidades.	397
5.2.2.	Menor cuantía	401
5.2.3.	Contratos para la prestación de servicios de salud.....	402
5.2.4.	La contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto	402
5.2.5.	La enajenación de bienes del Estado	403
5.2.6.	Productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.....	405

5.2.7. Los actos y contratos que tengan por objeto directo las actividades comerciales e industriales propias de las Empresas Industriales y Comerciales Estatales y de las Sociedades de Economía Mixta, con excepción de los contratos que a título enunciativo identifica el artículo 32 de la Ley 80 de 1993	407
5.2.8. Los contratos de las entidades, a cuyo cargo se encuentre la ejecución de los programas de protección de personas amenazadas, programas de desmovilización y reincorporación a la vida civil de personas y grupos al margen de la ley	408
5.2.9. La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional	408

CAPÍTULO VI

6. Concurso de méritos	409
6.1. <i>Aclaración preliminar</i>	409
6.2. <i>Definición</i>	410
6.3. <i>Reglas de la Ley 1150</i>	410

CAPÍTULO VII

7. Contratación directa.....	413
7.1. <i>Causales</i>	413
7.2. <i>Particularidades de las causales</i>	414
7.2.1. Urgencia manifiesta	414
7.2.2. Contratos interadministrativos.....	415
7.2.3. Contratos de empréstito	416
7.2.4. Contratación para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas	419
7.2.4.1. <i>Causales</i>	419
7.2.4.2. <i>Marco normativo</i>	420
7.2.4.3. <i>Modalidades</i>	421
7.2.4.4. <i>Proceso de selección</i>	422
7.2.5. Los contratos de encargo fiduciario que celebren las entidades territoriales cuando inician el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos a que se refieren las Leyes 550 de 1999, 617 de 2000 y las normas que las mo-	

difiquen o adicionen, siempre y cuando los celebren con entidades financieras del sector público.	423
7.2.6. Cuando no exista pluralidad de oferentes.	425
7.2.7. Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.	425
7.2.7.1. Contrato de prestación de servicios profesionales	426
7.2.7.2. Contratos de apoyo a la gestión	426
7.2.7.3. Contratos para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.....	427
7.2.8. El arrendamiento o adquisición de inmuebles	429
7.2.8.1. Contrato de arrendamiento	429
7.2.8.2. Contrato de adquisición de inmuebles	430
7.2.9. La contratación de bienes y servicios de la Dirección Nacional de Inteligencia (DNI), que requieran reserva para su adquisición.....	430

CAPÍTULO VIII

8. Contratación de mínima cuantía	431
-----------------------------------------	-----

CAPÍTULO IX

9. Otras reglas de los procesos de selección.....	435
---------------------------------------------------	-----

CAPÍTULO X

10. Contratación electrónica	445
10.1. Antecedentes.....	445
10.2. En la Ley 1150 de 2007.....	449
10.3. Sistema electrónico para la contratación Pública, SECOP.	450
10.4. Circular Externa 001 de 2013 de COLOMBIA COMPRA EFICIENTE	452
10.5. Circular Externa 003 de 2017 de COLOMBIA COMPRA EFICIENTE	452
10.6. Circular Externa 001 de 2019 de COLOMBIA COMPRA EFICIENTE	453

CAPÍTULO XI

11. La distribución de riesgos en los contratos estatales.....	455
11.1. Diferencias entre la Ley 80/93 y la Ley 1150 de 2007.....	455
11.2. Razones para la distribución de los riesgos previsibles	455
11.3. Definición de riesgo.....	456
11.4. Riesgos contractuales	457
11.5. Documento CONPES 3714 de 2011	458
11.5.1. Riesgo previsible y ecuación financiera del contrato	458
11.5.2. No son riesgos previsibles	461
11.5.3. La tipificación	461
11.5.4. Tipos de riesgos.....	462
11.5.5. Criterios para la estimación	464
11.5.5.1. Estimación cualitativa.....	464
11.5.5.2. Estimación cuantitativa	467

CAPÍTULO XII

12. La selección objetiva.....	471
12.1. Requisitos habilitantes y criterios de evaluación.....	472
12.2. Oferta más favorable (factores técnicos y económicos)	473
12.3. Subsanación de requisitos habilitantes.....	474
12.3.1. Concepto	474
12.3.2. Reforma de la Ley 1882 de 2018.....	475
12.3.3. Reglas de la subsanación	480
12.4. Aclaración de la oferta y diferencia con la subsanación.....	484
12.4.1. Concepto y diferencia con la subsanación	484
12.4.2. Casos en que procede la aclaración.....	487

CAPÍTULO XIII

13. De la verificación de las condiciones de los proponentes	489
13.1. ¿Qué es el Registro Único de Proponentes -RUP-.....	489
13.2. “¿Quiénes deben inscribirse en el RUP y en dónde deben hacerlo?	489

13.3. Excepciones del RUP	490
13.4. ¿Qué consta en el RUP?.....	490
13.5. Proceso de inscripción en el Registro Único de Proponentes (RUP)	491
13.6. De la información sobre contratos, multas y sanciones a los inscritos	492
13.7. De la impugnación de la inscripción en el Registro Único de Proponentes (RUP).....	492
13.8. Del K residual de contratación aplicable solo a los contratos de obra pública	494
13.9. Verificación de los requisitos habilitantes de las personas naturales extranjeras sin domicilio en el país o de personas jurídicas extranjeras que no tengan sucursal en Colombia	495
13.10. Tarifas	495

CAPÍTULO XIV

14. Las garantías	497
14.1. Diferencias entre la Ley 80/93 y la Ley 1150 de 2007.....	498
14.2. Nuevas reglas	498

CAPÍTULO XV

15. Reglas de procedimiento general.....	501
15.1. Aspectos generales etapa precontractual.....	501
15.2. Audiencia de adjudicación.....	502
15.3. Carácter irrevocable del acto de adjudicación y excepciones.....	503

CAPÍTULO XVI

16. Promoción del desarrollo en la contratación pública.....	505
16.1. Modificación al artículo 12 de la Ley 1150 de 2007	505
16.2. Comparación entre la norma anterior y la nueva.....	507
16.2.1. La norma anterior	507

16.2.2. La nueva norma	508
16.3. Sobre la vigencia del artículo 32 de la Ley 1450 de 2011.....	510
16.4. Concepto de MIPYME.....	512
16.5. Características de las MIPYMES.....	513

CAPÍTULO XVII

17. Debido proceso, inhabilidades y derecho de turno	515
17.1. Debido proceso.....	515
17.1.1. Antes de la Ley 1150 de 2007	515
17.1.2. En la Ley 1150 de 2007.....	516
17.1.3. En el Decreto 2474 de 2008 (derogado)	519
17.1.4. Reforma del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 (vigente) ...	520
17.1.5. Aspectos relevantes sobre el debido proceso sancionatorio contractual	523
17.2. Inhabilidades	542
17.2.1. Comentarios.....	543
17.3. Derecho de turno.....	546
17.3.1. El artículo 4° de la ley 80 de 1993, tendrá un numeral 10.....	546
17.3.2. El orden	546
17.3.2.1. Registro	546
17.3.2.2. Aplicación	546

CAPÍTULO XVIII

18. Contratación con organismos internacionales	547
18.1. La reforma de la Ley 1150 de 2007	547
18.2. Modalidades	551
18.2.1. Personas extranjeras de derecho público	551
18.2.2. Fondo de los organismos multilaterales de crédito	552
18.2.3. Organismos de derecho internacional	552
18.2.4. Entes gubernamentales extranjeros	552
18.3. Otras reglas del artículo 20 de la ley 1150.....	553
18.4. Comentarios	553

18.5. Conceptos.....	553
18.6. Cambios fundamentales en la Ley 1150 de 2007.....	554
18.7. Contratos y convenios especiales.....	556
18.8. Prohibición legal.....	556
18.9. Contratos o acuerdos con personas extranjeras de derecho público	557
18.10. Obligación especial de las entidades estatales	557
18.11. Otra regla	558
18.12. Comentario final sobre la Ley 1150 de 2007	558

CAPÍTULO IXX

19. Plazo para la liquidación de los contratos.....	559
19.1. Plazo para liquidación bilateral.....	560
19.2. Plazo para la liquidación bilateral.....	561
19.3. ¿Qué pasa si la entidad no liquida el contrato en el plazo señalado en el artículo 11 de la Ley 1150 de 2007?.....	561

CAPÍTULO XX

20. Otras normas.....	563
20.1. Principios generales de la actividad contractual para entidades no sometidas al estatuto general de contratación de la administración pública.....	563
20.2. Régimen contractual de las entidades financieras estatales	564
20.2.1. ¿Qué se modificó de la Ley 80 de 1993?.....	565
20.2.2. ¿Cuáles son los establecimientos de crédito?.....	565
20.2.3. ¿Cuáles son las compañías de seguros?.....	568
20.2.4. Entidades fiduciarias frente a la norma.....	568
20.3. De las entidades exceptuadas en el sector defensa	569
20.4. Delegación y desconcentración	570
20.4.1. Evolución normativa	570
20.4.2. Distinción entre delegación y desconcentración	574

20.4.3. Responsabilidad del delegante.....	575
20.5. <i>Recurso de anulación contra los laudos arbitrales y aportes al sistema de seguridad social</i>	576
20.5.1. Recurso de anulación contra los laudos arbitrales	576
20.5.2. Aportes al sistema de seguridad social	578
20.6. <i>Régimen contractual de las corporaciones autónomas regionales</i>	586
20.6.1. Reglas.....	586
20.6.2. ¿Cómo era antes de la Ley 1150 de 2007?	586
20.6.3. El caso de la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena	587
20.7. <i>Inversión en fondos comunes ordinarios y FONADE</i>	589
20.7.1. Inversión en fondos comunes ordinarios.....	589
20.7.2. Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (FONADE), ahora Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial -ENTerritorio	593
20.8. <i>Contratos de concesión y alumbrado público</i>	597
20.8.1. Contratos de concesión.....	597
20.8.2. Antecedentes prestación del servicio de telecomunicaciones y de televisión	600
20.8.3. Prórroga de los contratos de concesión para la prestación de servicios de telecomunicaciones y de televisión.....	603
20.9. <i>Contratos de alumbrado público</i>	603
20.9.1. ABC del alumbrado público.....	604
20.9.2. Normas alumbrado público	605
20.9.3. Jurisprudencia relevante de la Corte Constitucional.....	606
20.9.4. Jurisprudencia relevante del Consejo de Estado	606

TÍTULO III

LEY 1474 DE 2011 -ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN-	609
---------------------------------------------------------	------------

DISPOSICIONES PARA PREVENIR Y COMBATIR LA CORRUPCIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	609
----------------------------------------------------------------------------------------------	------------

CAPÍTULO I

- 1. Responsabilidad de consultores, asesores externos e interventores..... 609
 - 1.1. *Responsabilidad de los consultores y asesores externos*..... 609
 - 1.2. *Responsabilidad de los interventores*..... 610

CAPÍTULO II

- 2. Supervisión e interventoría..... 613
 - 2.1. *Contenido de las normas*..... 613
 - 2.2. *¿Qué busca la vigilancia contractual?*..... 614
 - 2.3. *Diferencia entre supervisión e interventoría* 614
 - 2.4. *Concurrencia de interventoría y supervisión* 615
 - 2.5. *Facultades y deberes de los supervisores e interventores*..... 616
 - 2.5.1. *El interventor*..... 616
 - 2.5.2. *Supervisor*..... 620
 - 2.6. *Falta gravísima* 621
 - 2.7. *Inhabilidad para contratar*..... 621
 - 2.8. *Reglas* 621
 - 2.9. *Continuidad de la interventoría*..... 623

CAPÍTULO III

- 3. Imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento..... 625
 - 3.1. *Modificación del artículo 17 de la Ley 1150 de 2007* 625
 - 3.2. *Procedimiento sancionatorio contractual* 626
 - 3.2.1. *Etapas*..... 627
 - 3.2.1.1. *Citación*..... 627
 - 3.2.1.2. *Desarrollo de la audiencia* 628
 - 3.2.1.3. *Decisión* 628
 - 3.2.1.4. *Suspensión* 629
 - 3.2.1.5. *Terminación anticipada*..... 629

CAPÍTULO IV

4. Maduración de los proyectos y reformulación del principio de selección objetiva 631
- 4.1. *Maduración de los proyectos* 631
- 4.2. *Reformulación del principio de selección objetiva del contratista* 633

CAPÍTULO V

5. Contratos interadministrativos y los celebrados por empresas industriales y comerciales del estado 635
- 5.1. *Contratos interadministrativos* 635
- 5.2. *Contratos celebrados por empresas industriales y comerciales del Estado* 637

CAPÍTULO VI

6. Adendas y anticipos 639
- 6.1. *Adendas* 639
- 6.1.1. *Aplicación* 639
- 6.1.2. *Oportunidad* 640
- 6.1.3. *Límites temporales para expedir las ADENDAS* 641
- 6.2. *Anticipo* 642
- 6.2.1. *Concepto* 642
- 6.2.2. *Diferencia entre anticipo y pago anticipado* 644

CAPÍTULO VII

7. Inhabilidad por incumplimiento reiterado 657

TÍTULO IV

- LEY 1508 DE 2012** 659

CAPÍTULO I

1. Alcance de las asociaciones público privadas – APP– 659
- 1.1. *Aspectos Generales* 659
- 1.1.1. *Definición* 659

1.1.2. Los contratos de concesión	660
1.1.3. Ámbito de aplicación, retribución y normas aplicables	661
1.1.4. Principios Generales	662
1.2. <i>Derecho a retribuciones</i>	663
1.2.1. Retribución por etapas	664
1.2.2. Retribución mediante reconocimiento de derechos reales sobre inmuebles	665
1.3. <i>Plazo, adiciones y prórrogas para los contratos de APP</i>	666
1.4. <i>Participación de entidades de naturaleza pública o mixta</i>	667

CAPÍTULO II

2. Disposiciones comunes de los proyectos de asociación público privada (ley 1508 de 2012)	669
2.1. <i>Cláusulas propias de los contratos administrativos</i>	669
2.2. <i>Patrimonio autónomo</i>	669
2.3. <i>Registro Único de Asociación Público-Privada, RUAPP</i>	670
2.4. <i>Vigencias futuras de la nación y las entidades estatales del orden nacional para proyectos de asociación público-privada</i>	670
2.5. <i>Requisitos para proyectos de asociación público-privada que requieren desembolsos de recursos públicos en entidades territoriales</i>	672
2.6. <i>Presupuestación de las Empresas Sociales del Estado</i>	674
2.7. <i>Tasa por adición o prórroga</i>	675
2.8. <i>Asunción del contrato y entrega de bienes</i>	675
2.9. <i>Terminación anticipada</i>	675
2.10. <i>Contratos para la elaboración de estudios, la evaluación de proyectos de iniciativa privada y las interventorías</i>	678
2.11. <i>Contratos vigentes</i>	679
2.12. <i>Administración de proyectos</i>	679

ÁLVARO MEJÍA MÉJIA

Tratado de la Contratación Pública

*Comentarios al Decreto 1082 de 2015
Actualizado y ajustado a la Ley 1882 de 2018
Decretos 342 de 2019, 2096 de 2019 y 594 de 2020*

Resoluciones de Colombia Compra Eficiente

Tomo II

2021

ED
EDITORIAL DIKÉ

VIGILADA
MINISTERIO DE
USC
UNIVERSIDAD
SANTIAGO
DE CALI
EDITORIAL

TRATADO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

TOMO II

**Comentarios al Decreto
1082 de 2015 Actualizado y
Ajustado a la Ley 1882 de 2018,
Decretos 342 de 2019, 2096 de
2019 y 594 de 2020**

Resoluciones de Colombia Compra Eficiente

I.S.B.N: 978-958-5583-xxxx

I.S.B.N. Digital: 978-958-5583-xxx

© Álvaro Mejía Mejía - 2020
alvaromejia_1@hotmail.com

© Editorial Diké S.A.S 2020
www.editorialdike.com

Diké: Justicia en griego

Editorial Diké S.A.S.

Sector Unicentro calle 35 No 66 A 44

Telefax: P.B.X. 351 61 61 - Cel.: 301 242 7399

e-mail: dikesascomercial@gmail.com

Medellín - Colombia

Bogotá D.C. Librería

Calle 23 sur # 27- 41 Barrio Santander Teléfono: 704 6822

Cel.: 301 242 7399 - e-mail: dikesasgerencia@gmail.com

San José de Costa Rica

Teléfono: 83 02 10 54 - Telefax: 22 14 25 23

e-mail: jadguzman@yahoo.com

editorialdike@hotmail.com

Caracas-Venezuela

AVs. Urdaneta, esq. Ibarra, edf. Pasaje la Seguridad, P.B. Local 19, Caracas 1010

/ info@paredes.com.ve / Tels.: 58 (212) 564-15-05 / 563-55-90/06-04

RIF: J-30797099-5

Panamá

Calle Parita, Bulevar Ancón, Casa 503, Corregimiento de Ancón, Ciudad de Panamá. Tel.: 50767814196 / borisbarrios@lawyer.com

Diseño y diagramación

Lucio F. Chunga Cheng

e-mail: cmya.disenoydiagramacion@gmail.com

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

ÁLVARO MEJÍA MEJÍA

**TRATADO DE
CONTRATACIÓN PÚBLICA**

TOMO II

**Comentarios al Decreto
1082 de 2015 Actualizado y
Ajustado a la Ley 1882 de 2018,
Decretos 342 de 2019, 2096 de
2019 y 594 de 2020**

Resoluciones de Colombia Compra Eficiente

ED
EDITORIAL DIKÉ

Catalogación en la publicación – Biblioteca Nacional de Colombia

Mejía Mejía, Álvaro

Tratado de contratación pública / Álvaro Mejía Mejía. -- Medellín : Editorial Diké, 2020.

626 p.

Contenido: Tomo I: Aspectos sustantivos del estatuto general de la contratación pública, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Ley 1508 de 2012 -- Tomo II: Comentarios al Decreto 1082 de 2015, actualizado y ajustado a la Ley 1882 de 2018, Decreto 342 de 2019, 2096 de 2019 y 594 de 2020, resoluciones de Colombia compra eficiente.

ISBN 978-958-5134-28-7 ISBN Digital 978-958-5134-29-4

1. Contratos públicos – Legislación – Colombia 2. Compras oficiales – Legislación - Colombia I. Título

CDD: 346.023 ed. 23

CO-BoBN– a1057520

Editorial Diké S.A.S.

Eduardo Quiceno Álvarez
Presidente Honorario del Comité Editorial

Sebastián Quintero Ocampo
Director Editorial

ÍNDICE

Parte motiva del decreto 1082 de 2015	13
Comentarios generales sobre el decreto 1082 de 2015	18
Diferencias entre el decreto 1510 de 2013 y el decreto 1082 de 2015.....	20
Aplicabilidad del decreto 1082 de 2015 (tránsito legislativo)	30
Parte 2	
Reglamentaciones	31
Título I	
Contratación Estatal.....	31
Capítulo I	
Sistema de compras y contratación pública	31
Sección 1	
Conceptos básicos para el sistema de compras y contratación pública	31
Subsección 1	
Objetivos.....	31
Subsección 2	
Partícipes de la contratación pública.....	32
Asociación para adquisición conjunta de bienes y servicios	36

Subsección 3	
Definiciones	52
Manual para el manejo de los acuerdos comerciales.....	53
Definición excluida del decreto 1082 de 2015	64
Subsección 4	
Plan anual de adquisiciones	100
Subsección 5	
Registro único de proponentes (RUP).....	109
Subsección 6	
Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las entidades estatales	179
Subsección 7	
Publicidad	208
Sección 2	
Estructura y documentos del proceso de contratación	209
Subsección 1	
Planeación	209
Subsección 2	
Selección	254

	Subsección 3	
Contratación.....		272
	Subsección 4	
Ejecución.....		274
	Capítulo II	
Disposiciones especiales del sistema de compras y contratación pública.....		291
	Sección 1	
Modalidades de selección		291
	Subsección 1	
Licitación pública		298
	Subsección 2	
Selección abreviada		320
Disposiciones comunes para la selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes		320
	Subsección 3	
Concurso de méritos		392
	Subsección 4	
Contratación directa		422

Subsección 5	
Mínima cuantía.....	460
Sección 2	
Enajenación de bienes del estado	478
Subsección 1	
Disposiciones generales	478
Capítulo III	
Mecanismo de enajenación	487
Capítulo IV	
Bienes inmuebles.....	493
Capítulo V	
Bienes muebles	501
Sección 3	
Garantías	506
Subsección 1	
Generalidades.....	506
Subsección 2	
Contrato de seguro	526
Subsección 3	
Patrimonio autónomo.....	535

Subsección 4	
Garantías bancarias.....	542
Subsección 5	
Garantías para la contratación de tecnología satelital.....	545
Sección 4	
Aplicación de acuerdos comerciales, incentivos, contratación en el exterior y con organismos de cooperación.....	566
Subsección 1	
Acuerdos comerciales y trato nacional	566
Subsección 2	
Incentivos en la contratación pública.....	569
Subsección 3	
Contratos ejecutados fuera del territorio nacional.....	604
Subsección 4	
Contratos o convenios con organismos internacionales	605
Sección 5	
Colombia compra eficiente.....	618